



**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD**

n. 125 del 04 marzo 2020

Oggetto: **servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". "Contratto-ponte".**

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

**VISTE** le attestazioni del Dirigente della UOC Approvvigionamento Beni Servizi e Logistica, il Direttore della UOC Controllo di Gestione e il Direttore della UOC Bilancio, Patrimonio e Coordinamento Investimenti in riferimento alla spesa contenute nel "visto contabile";

**DETERMINA**

1. di autorizzare ed approvare, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la sottoscrizione del "contratto-ponte" per il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" con l'RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) (capogruppo) - Papalini Spa con sede legale a Fano (PU) (mandante), alle condizioni contrattuali ed economiche attualmente in essere, con decorrenza dal 01/03/2020 al 31/12/2020, con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara indetta dal soggetto aggregatore venga aggiudicata prima di tale data, per un importo complessivo presunto di € 1.950.000,00 IVA inclusa comprensivo dell'adeguamento dei prezzi all'indice FOI rilevato dall'ISTAT riferito al mese di giugno 2019 rispetto giugno 2018 pari al +0,50% applicato a decorrere del 01/08/2019;
2. di dare atto che si procederà alla formalizzazione del vincolo contrattuale mediante scrittura privata fra le parti;
3. di fissare, a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva a carico della RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) capogruppo - Papalini Spa con sede legale a Fano (PU) mandante pari al 10% dell'importo contrattuale;
4. di dare mandato alla U.O.C. Bilancio Patrimonio e Coordinamento Investimenti di prevedere un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 secondo comma del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. nel bilancio di competenza, prudenzialmente fino al 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio, e comunque l'aliquota da applicare verrà definita da apposito regolamento che verrà adottato ai sensi del citato articolo art. 113 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 1 della L.R. 36/2013.

*Dr.ssa Maria Capalbo*

per i pareri infrascritti





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

Il Direttore Amministrativo

*Dott Antonio Draisci*

Il Direttore Sanitario

*Dr Edoardo Berselli*

Documento informatico firmato digitalmente

#### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

#### UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTO DI BENI E SERVIZI E LOGISTICA

Si richiama la seguente normativa di riferimento:

- **D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.**, recante ad oggetto: *"Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"*;
- **D.Lgs. 50/2016 s.m.i.** recante ad oggetto: *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;
- **L.R. 12/2012**;
- **D.L. 66/2014 convertito dalla L.89/2014**;
- **D.P.C.M. 24/12/2015 e D.P.C.M. 11/07/2018**;
- **L.208/2015**;
- **DGRM 468/2016**;
- **Decreto del Dirigente Servizio Sanità della Regione Marche 48/2016**;
- **Decreto del Dirigente Servizio Sanità della Regione Marche 9/2018**;
- **Decreto del Dirigente Servizio Sanità della Regione Marche 14/2018**;
- **DGRM 204/2019** recante ad oggetto: *"Approvazione del Disciplinare per l'organizzazione e il funzionamento delle funzioni di soggetto aggregatore regionale e dello schema di "Convenzione per l'avvalimento di ASUR Marche per la gestione delle procedure del soggetto aggregatore in ambito sanitario"*  
- *Revoca della Delibera di Giunta Regionale n. 468 del 09.05.2016"*.

Si richiama la seguente delibera della Giunta Regionale:

- ❖ **delibera nr 126 del 10/02/2020** avente ad oggetto: *"Pianificazione attività della P.F. Soggetto Aggregatore nelle procedure relative alle categorie merceologiche di cui al DPCM 18 luglio 2018 per l'anno 2020. Aggiornamento della pianificazione di cui al decreto n.53/SUAM/2019"*.

Si richiamano le seguenti determinazioni aziendali:

- ❖ **determina n°130 del 02/03/2018** recante ad oggetto: *" Servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Sottoscrizione "contratto-ponte" e adeguamento prezzi indice ISTAT"*.

Premesso che:

- in data 28/02/2020 scadrà il contratto in essere con la RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) capogruppo - Papalini Spa con sede legale a Fano (PU) mandante per il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord";
- permane la necessità di garantire la prosecuzione dello stesso servizio per ovvie ragioni di igiene e sanità pubblica;
- i D.P.C.M. 24/12/2015 e D.P.C.M. 11/07/2018 individuano il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

- tra le categorie merceologiche di beni e servizi per le quali, ai sensi dell'art.9 del D.L. 66/2014, le relative procedure di acquisizione devono essere svolte dai soggetti aggregatori di riferimento;
- con DGRM 204/2019 SUAM si avvale di ASUR Marche per l'organizzazione e il funzionamento delle funzioni di soggetto aggregatore regionale;
  - con Decreti del Dirigente del Servizio Sanità 48/2016 e 9/2018 e 14/2018 è stato nominato il gruppo di lavoro interaziendale incaricato della progettazione tecnico-estimativa;
  - come risulta dalla Delibera 126/2020 la procedura di affidamento del servizio di cui trattasi è stata avviata il 27/12/2018 e verrà conclusa a maggio 2020 dal soggetto aggregatore;
  - questa Azienda, in considerazione della citata normativa, ha programmato l'acquisizione pluriennale di beni e servizi (giusta determina n.714 del 30/12/2019) prevedendo la procedura per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione in capo al soggetto aggregatore
  - l'art. 1, commi da 548 a 550 della Legge n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) prevede che gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale *"sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del presidente del Consiglio dei Ministri di cui all'art. 9, comma 3, del Decreto Legge 24 aprile 2014, n.66, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, n.89, avvalendosi in via esclusiva delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A."* e che *"i singoli contratti relativi alle categorie merceologiche individuate dallo schema di D.P.C.M., in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, non possono essere prorogati oltre la data di attivazione del contratto aggiudicato dalla centrale di committenza"*;
  - con nota prot.20518 dl 19/02/2016, a firma congiunta del Presidente del Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, del Direttore Generale della Direzione generale della programmazione sanitaria del Ministero della Salute e del Commissario alla revisione della spesa, sono state fornite le seguenti indicazioni operative per l'attuazione di succitati commi della Legge di Stabilità 2016: *"nel caso di fabbisogno di beni e servizi afferenti a categorie merceologiche indicate nel D.P.C.M. per importi che superano le soglie regolate dal D.P.C.M. stesso, in caso di gara non ancora bandita dall'Ente del SSN, è obbligatorio ricorrere ai Soggetti aggregatori di riferimento ovvero alla Consip. L'Ente del SSN verifica la presenza di iniziative attive (es. convenzioni, ...) alle quali aderire presso il Soggetto aggregatore di riferimento o presso Consip. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata è possibile ricorrere alle seguenti fattispecie: stipula di un contratto-ponte ai sensi dell'art.57 comma 2, lett. c) del codice degli appalti (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto aggregatore di riferimento o Consip, eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente... omissis..."*;
  - ad oggi, non sono presenti convenzioni attive di Consip S.p.A. per il servizio de quo;
  - i tempi di espletamento di un'eventuale procedura autonoma risulterebbero più lunghi dei tempi di gara stimati dal soggetto aggregatore; inoltre l'avvio di una nuova ed autonoma procedura di selezione del contraente a cura dell'Azienda scrivente si porrebbe in contrasto con la ratio della norma istitutiva dei soggetti aggregatori (cfr. aggregazione della domanda e realizzazione di economie di scale); tale scelta, peraltro, determinerebbe la necessità di modificare la programmazione precedentemente approvata da questa Azienda con ripercussioni negative sui tempi di avvio e conclusione dei procedimenti già programmati.
  - con nota prot. 8993 del 21/02/2020 è stata richiesta alla RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) capogruppo - Papalini Spa con sede legale a Fano (PU) mandante la disponibilità alla sottoscrizione del citato contratto-ponte alle stesse condizioni contrattuali ed economiche in essere, fatta salva la facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la nuova procedura di gara venga aggiudicata prima di tale data (cd. *clausola di autotutela*);
  - con pec acquisita al prot. 9406 del 25/02/2020 la succitata società ha comunicato la propria disponibilità in merito;
  - i prezzi attualmente pagati derivano da un confronto concorrenziale, a seguito di espletamento di procedura aperta a livello europeo comprensivo dell'adeguamento dei prezzi all'indice FOI rilevato dall'ISTAT riferito al mese di giugno 2019 rispetto giugno 2018 pari al +0,50% applicato a decorrere del 01/08/2019(documentazione depositata agli atti);
  - la Società aggiudicatario ha sempre adempiuto agli obblighi contrattuali nei confronti di questa Azienda, senza gravi inadempienze.





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

Per chiarezza espositiva si evidenzia che la sottoscrizione del contratto-ponte, prevista dalla citata nota prot.20518/2016 trova fondamento giuridico anche nell'art.63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (procedura negoziata senza pubblicazione di bando), in quanto rappresenta l'unica soluzione ragionevole che consenta, per le motivazioni sopra esposte, di soddisfare il principio di economicità e di semplificazione amministrativa.

L'importo presunto del servizio oggetto del presente provvedimento risulta allineato alla spesa storica e trova capienza nel budget assegnato.

Tutto quanto sopra esposto si sottopone al Direttore Generale la seguente proposta di determina:

1. di autorizzare ed approvare, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la sottoscrizione del "contratto-ponte" per il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" con l'RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) (capogruppo) - Papalini Spa con sede legale a Fano (PU)(mandante), alle condizioni contrattuali ed economiche attualmente in essere, con decorrenza dal 01/03/2020 al 31/12/2020, con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara indetta dal soggetto aggregatore venga aggiudicata prima di tale data, per un importo complessivo presunto di € 1.950.000,00 IVA inclusa comprensivo dell'adeguamento dei prezzi all'indice FOI rilevato dall'ISTAT riferito al mese di giugno 2019 rispetto giugno 2018 pari al +0,50% applicato a decorrere del 01/08/2019;
2. di dare atto che si procederà alla formalizzazione del vincolo contrattuale mediante scrittura privata fra le parti;
3. di fissare, a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva a carico della RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) capogruppo - Papalini Spa con sede legale a Fano (PU) mandante pari al 10% dell'importo contrattuale;
4. di dare mandato alla U.O.C. Bilancio Patrimonio e Coordinamento Investimenti di prevedere un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 secondo comma del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. nel bilancio di competenza, prudenzialmente fino al 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio, e comunque l'aliquota da applicare verrà definita da apposito regolamento che verrà adottato ai sensi del citato articolo art. 113 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 1 della L.R. 36/2013.

Il Responsabile del procedimento  
*Dott. ssa Chiara D'Eusanio*

Il responsabile della fase istruttoria  
Sara Riccardi

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Nessun allegato presente.

